

1574307



А. Є. Фоменко  
Е. О. Сидорова  
М. П. Юніна

# АДМІНІСТРАТИВНЕ ПРАВО

**ПІДРУЧНИК**

За загальною редакцією  
професора О. С. Юніна

**Дніпро • 2022**

Підручник підготовлений з урахуванням сучасних доктринальних підходів до регулювання відносин у сфері публічної адміністрації як у вимірі національній, так і зарубіжних правових систем. За основу взято теоретичні положення та практику діяльності публічної адміністрації, що відповідає цінностям людиноцентристської теорії, орієнтованої на забезпечення прав, свобод і законних інтересів сучасної людини у глобальному правовому просторі.

У підручнику розглянуто основні джерела й суб'єкти адміністративного права, принципи державного управління, методи і форми виконавчо-розпорядчої діяльності, механізм адміністративно-правового регулювання суспільних відносин, засоби забезпечення законності й дисципліни у публічному адмініструванні.

Підручник адресовано здобувачам вищої освіти, науково-педагогічним працівникам, практичним працівникам органів публічного управління, а також широкому загалу читацької аудиторії, дотичної до галузі адміністративного права.

# ЗМІСТ

ПЕРЕДМОВА

II

## ЧАСТИНА I АДМІНІСТРАТИВНЕ ПРАВО У НАЦІОНАЛЬНІЙ ПРАВОВІЙ СИСТЕМІ

### РОЗДІЛ 1

### АДМІНІСТРАТИВНЕ ПРАВО ЯК ГАЛУЗЬ ПУБЛІЧНОГО ПРАВА

§ 1.1. Адміністративне право як галузь права, наука і навчальна дисципліна	19
1.1.1. Адміністративне право: поняття, завдання, ознаки	19
1.1.2. Адміністративне право як соціальний феномен	25
1.1.3. Адміністративне право як наука	28
1.1.4. Адміністративне право як навчальна дисципліна	33
§ 1.2. Основоположні категорії адміністративного права	35
§ 1.3. Взаємозв'язок та розмежування адміністративного права й інших галузей права	41
§ 1.4. Предмет адміністративного права	51
§ 1.5. Система і метод адміністративного права	55

<b>§ 1.6. Джерела адміністративного права</b>	<b>62</b>
1.6.1. Загальний огляд джерел адміністративного права	62
1.6.2. Класифікація джерел адміністративного права	68
1.6.3. Систематизація та облік джерел адміністративного права	81
1.6.4. Тенденції та закономірності в розвитку джерел адміністративного права	85
<b>§ 1.7. Принципи адміністративного права</b>	<b>88</b>
<b>Питання для самоконтролю</b>	<b>101</b>
<b>Додаткова література</b>	<b>103</b>

## РОЗДІЛ 2

# СУБ'ЄКТИ АДМІНІСТРАТИВНОГО ПРАВА ТА АДМІНІСТРАТИВНИХ ВІДНОСИН

<b>§ 2.1. Поняття та види суб'єктів адміністративного права</b>	<b>105</b>
<b>§ 2.2. Приватна особа як суб'єкт адміністративного права</b>	<b>107</b>
<b>§ 2.3. Публічна адміністрація як суб'єкт адміністративного права</b>	<b>115</b>
<b>§ 2.4. Система органів виконавчої влади: поняття, ознаки, рівні</b>	<b>124</b>
<b>§ 2.5. Роль Президента України та Ради національної безпеки і оборони України в діяльності системи виконавчої влади</b>	<b>128</b>
<b>§ 2.6. Вищий рівень системи органів виконавчої влади</b>	<b>131</b>
<b>§ 2.7. Центральний рівень системи органів виконавчої влади</b>	<b>134</b>
2.7.1. Центральні органи виконавчої влади: загальний огляд	134
2.7.2. Міністерства	137
2.7.3. Інші центральні органи виконавчої влади	140
<b>§ 2.8. Місцевий рівень системи органів виконавчої влади</b>	<b>146</b>
<b>§ 2.9. Суб'єкти системи органів місцевого самоврядування</b>	<b>149</b>
<b>Питання для самоконтролю</b>	<b>155</b>
<b>Додаткова література</b>	<b>156</b>

## РОЗДІЛ 3

# МЕХАНІЗМ АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛЮВАННЯ СУСПІЛЬНИХ ВІДНОСИН

<b>§ 3.1.</b> Поняття і структура механізму адміністративно-правового регулювання	159
<b>§ 3.2.</b> Норми адміністративного права	162
3.2.1. Поняття адміністративно-правової норми	162
3.2.2. Структура адміністративно-правової норми	165
3.2.3. Класифікація адміністративно-правових норм	168
3.2.4. Форми реалізації адміністративно-правових норм	171
<b>§ 3.3.</b> Адміністративно-правові відносини	175
3.3.1. Адміністративно-правові відносини: поняття, особливості, структура	175
3.3.2. Класифікація адміністративно-правових відносин	178
3.3.3. Організаційно-управлінські відносини у сфері здійснення виконавчої влади	184
<b>Питання для самоконтролю</b>	188
<b>Додаткова література</b>	189

## РОЗДІЛ 4

# ФОРМИ ПУБЛІЧНОГО АДМІНІСТРУВАННЯ

<b>§ 4.1.</b> Загальне уявлення про форми публічного адміністрування, їх види	191
<b>§ 4.2.</b> Нормативно-правові акти	196
<b>§ 4.3.</b> Адміністративні акти і адміністративні договори	203
4.3.1. Адміністративні акти: поняття, ознаки, види	203
4.3.2. Формальні вимоги до адміністративного акта	211
4.3.3. Адміністративні договори: загальна характеристика	219
<b>§ 4.4.</b> Акти-плани і акти-дії	226
<b>Питання для самоконтролю</b>	234
<b>Додаткова література</b>	235

## РОЗДІЛ 5

# ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ЗАКОННОСТІ Й ДИСЦИПЛІНИ У ПУБЛІЧНОМУ АДМІНІСТРУВАННІ

§ 5.1. Поняття, принципи і система засобів забезпечення законності й дисципліни у публічному адмініструванні.	237
§ 5.2. Способи забезпечення законності й дисципліни у публічному адмініструванні	243
§ 5.3. Контроль як інструмент забезпечення законності й дисципліни.	245
§ 5.4. Адміністративний нагляд: поняття, ознаки, види	259
§ 5.5. Звернення громадян як організаційно-правовий спосіб забезпечення законності й дисципліни	262
<b>Питання для самоконтролю</b>	270
<b>Додаткова література</b>	271

## ЧАСТИНА II

# АДМІНІСТРАТИВНЕ ПРАВО В ЗАРУБІЖНИХ ПРАВОВИХ СИСТЕМАХ

## РОЗДІЛ 1

# РОМАНО-ГЕРМАНСЬКА ПРАВОВА СІМ'Я

§ 1.1. Загальна характеристика	275
§ 1.2. Адміністративне право Республіки Франції	277
1.2.1. Поняття, суб'єкти та система джерел права	277
1.2.2. Регулювання адміністративної діяльності	280
1.2.3. Контроль за дотриманням законності у публічному адмініструванні	284

<b>§ 1.3. Адміністративне право Федеративної Республіки Німеччина</b>	<b>290</b>
1.3.1. Поняття, суб'єкти та система джерел права	290
1.3.2. Регулювання адміністративної діяльності	296
1.3.3. Контроль за дотриманням законності у публічному адмініструванні	298
<b>§ 1.4. Адміністративна юстиція Швейцарської Конфедерації</b>	<b>299</b>
<b>§ 1.5. Адміністративне право Італії</b>	<b>308</b>
1.5.1. Поняття, суб'єкти та система джерел права	308
1.5.2. Регулювання адміністративної діяльності	312
1.5.3. Контроль за дотриманням законності у публічному адмініструванні	314
<b>§ 1.6. Адміністративне право Королівства Іспанії</b>	<b>316</b>
1.6.1. Регулювання адміністративної діяльності	316
1.6.2. Контроль за дотриманням законності у публічному адмініструванні	321
<b>§ 1.7. Адміністративне право Португальської Республіки</b>	<b>325</b>
1.7.1. Регулювання адміністративної діяльності	325
1.7.2. Контроль за дотриманням законності у публічному адмініструванні	327
<b>§ 1.8. Адміністративне право Туреччини</b>	<b>330</b>
1.8.1. Поняття та система джерел права	330
1.8.2. Регулювання адміністративної діяльності	332
1.8.3. Контроль за дотриманням законності у публічному адмініструванні	339
<b>Питання для самоконтролю</b>	<b>342</b>
<b>Додаткова література</b>	<b>343</b>

## РОЗДІЛ 2

## АНГЛОСАКСОНСЬКА ПРАВОВА СІМ'Я

<b>§ 2.1. Загальна характеристика</b>	<b>345</b>
<b>§ 2.2. Адміністративне право Сполученого Королівства Великої Британії та Північної Ірландії</b>	<b>347</b>
2.2.1. Поняття, суб'єкти та система джерел права	347
2.2.2. Регулювання адміністративної діяльності	351
2.2.3. Контроль за дотриманням законності у публічному адмініструванні	356

<b>§ 2.3. Адміністративне право Сполучених Штатів Америки</b>	<b>359</b>
2.3.1. Поняття, суб'єкти та система джерел права	359
2.3.2. Регулювання адміністративної діяльності	368
2.3.3. Контроль за дотриманням законності у публічному адмініструванні	371
<b>§ 2.4. Адміністративне право Канади</b>	<b>381</b>
2.4.1. Регулювання адміністративної діяльності	381
2.4.2. Контроль за дотриманням законності у публічному адмініструванні	395
<b>Питання для самоконтролю</b>	<b>397</b>
<b>Додаткова література</b>	<b>398</b>

## РОЗДІЛ 3 РЕЛІГІЙНА ПРАВОВА СІМ'Я

<b>§ 3.1. Загальна характеристика</b>	<b>399</b>
<b>§ 3.2. Адміністративне право Японської Держави</b>	<b>403</b>
3.2.1. Поняття, суб'єкти та система джерел права	403
3.2.2. Регулювання адміністративної діяльності	407
3.2.3. Контроль за дотриманням законності у публічному адмініструванні	413
<b>§ 3.3. Адміністративне право Китайської Народної Республіки</b>	<b>417</b>
3.3.1. Поняття, суб'єкти та система джерел права	417
3.3.2. Регулювання адміністративної діяльності	419
3.3.3. Контроль за дотриманням законності в публічному адмініструванні	419
<b>§ 3.4. Адміністративне право Арабської Республіки Єгипет</b>	<b>421</b>
3.4.1. Поняття, суб'єкти та система джерел права	421
3.4.2. Регулювання адміністративної діяльності	422
3.4.3. Контроль за дотриманням законності у публічному адмініструванні	424
<b>Питання для самоконтролю</b>	<b>425</b>
<b>Додаткова література</b>	<b>426</b>